



REPÚBLICA ORIENTAL
DEL URUGUAY



Cámara de Representantes

Secretaría

COMISIÓN DE GANADERÍA,
AGRICULTURA Y PESCA

REPARTIDO N° 426
MAYO DE 2021

CARPETA N° 1497 DE 2021

YERBA MATE

Se promueve la producción nacional

XLIX Legislatura

PROYECTO DE LEY

Artículo 1º.- Declárese de interés nacional la plantación de "Illex Paraguayensis" y de sus cultivos asociados, así como el desarrollo de todas las etapas de su industrialización.

Artículo 2º.- Créase la Mesa Nacional de la Yerba Mate, la cual funcionará en la órbita del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.

Artículo 3º.- Créase en el ámbito de la Mesa Nacional de la Yerba Mate, el Consejo Asesor Yerbatero, el que estará compuesto por los siguientes órganos públicos:

- Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA.).
- Universidad de la República Oriental del Uruguay (UDELAR).
- Dirección Nacional de Recursos Naturales del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.
- Dirección General de Desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.

Artículo 4º.- La Mesa Nacional de la Yerba Mate en conjunto con el Consejo Asesor Yerbatero tendrán como sus funciones primordiales:

- Promover y fortalecer el desarrollo de la producción, el procesamiento y la industrialización de la yerba mate.
- Brindar asesoramiento técnico a los proyectos presentados para la plantación de "Illex Paraguayensis" y la producción industrial de yerba mate.
- Promover proyectos productivos sostenibles.
- Apoyar y promover el desarrollo, la investigación y la adopción de innovaciones tecnológicas.
- Diseñar estrategias para optimizar la rentabilidad y competitividad del sector.
- Diseñar programas de difusión acerca de las buenas prácticas en lo referente a la producción, elaboración, industrialización, comercialización y consumo de la yerba mate.

Artículo 5º.- A partir de la promulgación de la presente ley toda persona física o jurídica que desee dedicarse al cultivo del "Illex Paraguayensis" y/o a su procesamiento industrial, elevará su correspondiente plan a la Mesa Nacional de la Yerba Mate, la cual emitirá su opinión respecto de la conveniencia de la zona destinada para tal fin, previo informe técnico.

Artículo 6º.- Para promover el desarrollo de este sector y las actividades de asistencia técnica, los planes sugeridos por la Mesa Nacional de la Yerba Mate, podrán acceder a los recursos, los instrumentos y los procedimientos establecidos en la Ley Nº 19.337, de 20 de agosto de 2015, de creación de un fondo para el desarrollo.

Artículo 7º.- Los proyectos destinados al cultivo del "Illex Paraguayensis" y/o a su procesamiento industrial quedarán comprendidos por los beneficios fiscales establecidos por la Ley Nº 14.178, de 28 de marzo de 1974 y por la Ley Nº 16.906, de 7 de enero de 1998, para la promoción de actividades industriales, con las modificaciones incorporadas en el decreto Nº 143/018 del año 2018

Artículo 8º.- Facúltase al Poder Ejecutivo a exonerar a los productores de yerba mate en cualquiera de sus etapas productivas de todo tributo nacional sobre la propiedad inmueble rural y de la contribución inmobiliaria rural durante los primeros 5 años a partir del inicio de sus actividades:

Artículo 9º.- El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley dentro de los 120 días de su promulgación.

Montevideo, 18 de mayo de 2021

CÉSAR VEGA ERRAMUSPE
REPRESENTANTE POR MONTEVIDEO

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La importancia de la yerba mate en la cultura nacional:

Si hay un símbolo arraigado en la identidad nacional y presente en la vida de los uruguayos a lo largo de la historia es el mate. Originario de las poblaciones ancestrales guaraníes, la tradición del consumo del mate se extendió a varios países de Sudamérica a través de las Misiones jesuitas, las cuales jugaron un rol fundamental en la expansión del hábito de su consumo promoviendo su cultivo y su comercio, el cual se convirtió en el principal ingreso económico de las Misiones jesuitas en esta región. El mate es uno de los elementos más antiguos de la cultura uruguaya y su importancia en el país es sumamente relevante. Fuertemente arraigado en las costumbres de nuestro pueblo, constituye un rasgo de nuestra identidad y está presente en el corazón de los uruguayos. Desde los inicios fue adoptado por el gaucho y luego supo estar presente en los campamentos artiguitas. Símbolo de nuestra tradición y expresión de nuestras costumbres, el mate actúa como unificador social ya que lo consumen integrantes de todas las clases sociales.

Uruguay es el principal consumidor de yerba mate per cápita en el mundo. Según un informe de la consultora Id Retail en 2019, el volumen total de yerba mate que se consume en el país es de 2,9 millones de kilos al mes, lo que totaliza 34,8 millones de kilos anuales. Esto significa que los uruguayos consumimos alrededor de 10 kilos de yerba mate per cápita en el año. Pero este consumo, salvo una pequeña parte de producción que se realiza de forma artesanal, proviene de importaciones principalmente de Brasil. De esta forma, Uruguay no solo es uno de los principales consumidores de yerba mate a nivel mundial, sino también uno de los principales importadores pese a que su producción en el territorio nacional es posible, ya que el árbol de la yerba mate, el "Illex Paraguayensis", crece silvestre en distintas partes del territorio. Teniendo en cuenta que la estimación de la producción obtenida es de unos 10000 Kg. por hectárea, se podría cubrir la totalidad de la demanda interna si se cultiva yerba mate en una superficie aproximada de 4000 hectáreas.

Resulta paradójico que un país tan matero y con tanta superficie cultivable como Uruguay no cuente con una producción industrial de yerba mate, considerando además que la posibilidad de generar una cosecha propia es una cuestión que desde el punto de vista técnico es algo factible. Según estudios de ingenieros agrónomos, entre quienes se destaca el ingeniero agrónomo Raúl Nin, se presentan las condiciones adecuadas para la plantación de "Illex Paraguayensis" en Rivera, Tacuarembó, Cerro Largo, Maldonado, Treinta y Tres, Rocha y Lavalleja.

Registro de la presencia del árbol de la yerba mate en nuestro país: La existencia del "Illex Paraguayensis" en el territorio nacional viene siendo documentada desde hace mucho tiempo. Ya en el año 1882 en el marco de una conferencia recopilada bajo el nombre de "Illex Mate", Domingo Ordoñana, una personalidad de renombre en el ámbito agropecuario por aquellos tiempos y fundador de la Asociación Rural, afirmaba respecto de la yerba mate que: "debemos vincular a los cultivos industriales del país el cultivo de la yerba mate, ya que disponemos de ejemplares genuinos en distintos puntos del territorio y de cuya bondad como yerba mate se ha podido juzgar en la Asociación Rural por muestras enviadas de distintos puntos del territorio".

También se encuentran referencias sobre la presencia del "Illex Paraguayensis" en nuestro país en varios libros publicados por autores nacionales. Por ejemplo el escritor e historiador Isidoro de María en "El libro de las Niñas" del año 1891 menciona que el "Illex

Paraguayensis” es un plantío natural que puede propagarse por semilla y por trasplanto y que puede encontrarse en varios departamentos: en la Sierra del Yermal Grande, en el arroyo Saldaña, en Olimar Chico, en la Sierra de la Lorencita, en la cumbre de Pan de Azúcar, en la Sierra del Infiernillo, en las puntas de Tacuarembó, en la del Queguay, Daymán y Arerunguá y en otros parajes de la campaña. Finalmente hace la recomendación de que “cultivando y fomentando esos plantíos espontáneos que generalmente tienen origen en los arroyuelos y cañadas que descienden de las cumbres de los cerros y serranías, pueden formarse yerbales para aprovechar esa riqueza natural y con su beneficio poder saborear mate de yerba Oriental”.

El botánico Mariano Balbino Berro en su libro “La agricultura colonial” menciona entre las especies botánicas autóctonas al árbol de la yerba mate, señalando también su existencia en el país. Por otra parte María Teresa Martínez en su libro “Desarrollo de la agricultura en Uruguay” sostiene que el árbol de la yerba mate “crece espontáneamente en algunas zonas de los departamentos de Artigas, Treinta y Tres, Maldonado y Lavalleja, pero su explotación en gran escala no se ha concretado aún, no aprovechando así el país las condiciones favorables de la tierra para proceder a la multiplicación de las plantas existentes”. Además sostiene que “en el departamento de Treinta y Tres la gran cantidad de yerba mate que se produce espontáneamente dio denominación a los parajes conocidos como Yermal y Yermalito y su desarrollo en cantidad y calidad es tan bueno como el de la yerba de producción extranjera, con las cuales se podría competir en el mercado interno”.

La posibilidad de la producción en nuestro territorio:

En el año 1963 por primera vez se presentó un proyecto de ley orientado a impulsar la producción de yerba mate en el país, por parte del diputado por Treinta y Tres Julio Csar da Rosa. En su exposición al parlamento, hizo referencia entre otras cosas a que la yerba es una de las tantas riquezas del departamento de Treinta y Tres y que el “*Illex Paraguayensis*” no solamente crece en los márgenes de los arroyuelos Yermalito y Yermal Chico, sino que se extiende por las laderas de esa quebrada y tanto por el tamaño como por la exuberancia de los árboles se advierte que no existe ningún inconveniente de clima ni de suelo para su crecimiento. Por otra parte, en cuanto a las dificultades que se podrían presentar para su cultivo, señala que el cultivo de la yerba no es tan complejo como se suele creer. Mientras que antiguamente se creía que la semilla necesitaba pasar previamente por el tubo digestivo de un ave (el tucán del cual se registran avistamientos en el país), debido a la dureza del carozo, se ha comprobado que con un tratamiento de potasa queda ablandada y en condiciones de plantarse en almácigo, donde crece, o simplemente se la planta enseguida de cosechada, previa limpieza de la pulpa del fruto. De allí se la transporta al vivero y de éste al plantío.

Los árboles en estado silvestre de “*Illex Paraguayensis*” más australes del mundo están en Uruguay. Esto hace que las poblaciones de yerba mate del país presenten condiciones particulares para su adaptación al medio, lo cual tiene una gran importancia desde el punto de vista de la investigación y de la producción en un contexto de alta variabilidad climática. Según los registros se ha podido identificar la presencia silvestre del árbol de la yerba mate en los montes de Rocha, Maldonado, Durazno, Cerro Largo y en otros departamentos del norte del país, donde se albergan miles de ejemplares que han pasado casi desapercibidos a lo largo del tiempo.

En la actualidad existen distintas iniciativas con el propósito de cultivar semillas de “*Illex Paraguayensis*” para luego plantarlas. Ya desde hace tiempo se elabora de manera artesanal yerba para consumo casero en la Quebrada de la Teja. En los últimos años se

vienen desarrollando también proyectos de plantación y de experimentación con la yerba por parte de algunos productores en la zona de la Quebrada de los Cuervos.

Otro ejemplo es el del grupo “Ambá”, que en las Sierras de Rocha han logrado recuperar varias hectáreas de monte nativo y replantar yerba mate en la zona.

Yerba mate y cultivos asociados: una opción productiva que conserva los recursos naturales y la oportunidad de aprovechar la alternativa económica maderera como producción complementaria:

Una particularidad que se presenta en el cultivo de la yerba mate es la conveniencia de que su plantación se lleve a cabo bajo cubierta de árboles. Como los yerbatales son especies que no están adaptadas al sol directo ya que tienen una corteza muy sensible, la cobertura de árboles evita que las ramas de los yerbatales se dañen. La cobertura también permite devolver el equilibrio ambiental y posibilita una mayor productividad debido a que cada rama dañada implica menos cosecha. Por esto se recomienda que la yerba mate se integre con cultivos asociados que generen sombra para los yerbatales. Además los productos derivados de los cultivos asociados tienen una valoración económica que aporta una fuente adicional de ingresos, incrementando así la rentabilidad por hectárea.

La mejor combinación de especies para la producción mixta es aquella que asocia especies por sus características de crecimiento, copa y follaje, considerando el porte y las exigencias lumínicas de cada una de las especies. Estos criterios son los que determinan también el número de plantas a incorporar, número que se encuentra aproximadamente en un mínimo de 400 plantas por hectárea en forma mixta.

Cultivos asociados recomendados:

Como cultivos asociados a la yerba mate, en distintos estudios se recomiendan una amplia variedad de especies. Para las características propias de nuestro territorio la especie más conveniente parecería ser el Pino Brasil (*Araucaria Angustifolia*) por su presencia en el país y por el valor económico de los productos derivados de la misma. La madera de la *Araucaria* tiene un gran valor por su calidad y por su fácil trabajabilidad. Se utiliza para la construcción, la elaboración de muebles, placas de revestimiento, vigas y para la carpintería en general.

Importancia para la economía del país:

En los últimos años el precio del kilo de la yerba para el consumo ha experimentado una suba de manera sostenida y según los operadores vinculados a la comercialización en el sector las previsiones indican que el precio se siga modificando al alza. Esta suba se explica por dos motivos principales: en primer lugar por la disminución del área de cosecha en los lugares tradicionales (Río Grande, Santa Catarina, Misiones, Corrientes) debido al aumento de la superficie destinada al cultivo de la soja. En segundo lugar, la mayor demanda a nivel internacional de yerba mate, presiona al alza su precio. Esta mayor demanda se debe especialmente a un aumento importante en el consumo de este producto en Medio y Lejano Oriente. De hecho Siria es hoy en día el principal consumidor de yerba mate en el mundo. La producción nacional de yerba mate no solo permitiría a los consumidores acceder a la misma a un precio menor, sino que también representa para los productores una oportunidad de exportar yerba mate debido al aumento de la demanda internacional y a la aparición de nuevos mercados. Esto significa que la producción de yerba mate en el territorio nacional constituye también una posibilidad para el país de incrementar el ingreso de divisas por exportaciones, teniendo así efectos

positivos tanto en la balanza comercial como en la balanza de pagos.

El circuito productivo de la yerba mate:

La estructura del circuito productivo yerbatero (desde la producción primaria hasta el consumo final), involucra distintos actores económicos y sociales con un alto grado de diferenciación y heterogeneidad en cada etapa. Si se promueve la plantación del "Ilex Paraguayensis" y su posterior industrialización, podrán llevarse a cabo en el país todas las etapas del circuito productivo de la yerba mate.

Etapas del proceso productivo de la yerba mate:

Producción primaria: Se inicia desde la implantación de los plantines de yerba mate y abarca hasta la obtención de la hoja verde de yerba mate. La entrada en producción del yerbal o inicio de cosecha se produce con las primeras podas de despunte y formación, entre el 2º a 4º año de implantación, alcanzando su máximo rendimiento entre el 7º a 8º año. Su estructura de costos está compuesta por una alta participación de la mano de obra, los costos de la cosecha y de flete. La participación de la utilización de insumos es baja, casi nula.

La primera etapa en el proceso de industrialización: Secaderos: Son los encargados de la producción de yerba mate canchada (materia prima necesaria para los molinos yerbateros). Los secaderos cuentan con tres fuentes para abastecerse de la materia prima (Hoja verde):

1. Comprar a productores.
2. Producción propia.
3. Servicios a terceros.

A partir del proceso de secado de la hoja verde se obtiene la yerba mate canchada, la cual puede ser:

1. Entregada a los demandantes del servicio de secado
2. Vendida a los molinos
3. Destinada al estacionamiento por el secadero (para luego ser vendida, entregada a terceros o incorporada en el proceso de molido si la empresa está integrada con la molienda).

Las empresas dedicadas al secado de la yerba se encuentran ubicadas en la zona productora, distribuidas según la ubicación de las plantaciones.

Un secadero de la zona para producir aproximadamente 1 Kg. de yerba mate canchada debe realizar el sapecado, secado y posterior molienda gruesa de 3 kg. de hoja verde. Esto le genera una estructura de costos donde la materia prima es su componente principal, seguida de la mano de obra y la energía utilizada para la elaboración.

La segunda industrialización: Molinos y fraccionadores: La mayoría de los molinos se encuentran ubicados en la zona productora y los fraccionadores están dispersos en distintos puntos. En su estructura de costos de producción, la yerba mate canchada (materia prima) es el mayor componente en importancia, seguido de los gastos de comercialización y administración y de envases utilizados para la elaboración del producto final.

En síntesis:

Teniendo en cuenta que el “*Illex Paraguayensis*” se encuentra presente en cantidades importantes en el territorio nacional y que existe evidencia de que se ha cultivado con éxito en distintas zonas del país a lo largo de la historia, existiendo incluso experiencias productivas en la actualidad, resulta de gran importancia tanto para el país en su conjunto como para los consumidores finales y para los productores impulsar la producción nacional de yerba mate. La posibilidad de generar una producción propia en el territorio nacional, además de los efectos económicos positivos ya mencionados, implica también la generación de puestos de trabajo, en una coyuntura en la cual el empleo es uno de los principales desafíos socioeconómicos a atender. Es hora de aprovechar las condiciones favorables que presentan nuestras tierras para el cultivo de la yerba mate y poder desarrollar así la producción de algo tan característico de nuestra identidad nacional como lo es la yerba mate. Además promover la producción de yerba mate junto con cultivos asociados en sistemas integrales de producción diversificada, permite que se generen también rendimientos productivos adicionales provenientes de la producción maderera.

Montevideo, 18 de mayo de 2021

CÉSAR VEGA ERRAMUSPE
REPRESENTANTE POR MONTEVIDEO

≠